

ПОВЕСТКА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ: АКТУАЛЬНЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ ТРЕНДЫ И РОССИЙСКИЙ ОПЫТ

Аналитический центр «Форум»

Москва, сентябрь 2024 г.



ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ МОНИТОРИНГ «ОТВЕТСТВЕННОЕ ИНВЕСТИРОВАНИЕ И СТАНДАРТЫ ESG: СОБЫТИЯ И ТРЕНДЫ»





СОДЕРЖАНИЕ

1. СООТНОШЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ, ESG И ЗЕЛЕНОЙ ЭКОНОМИКИ. ОСНОВНЫЕ ДРАЙВЕРЫ	4
2. ИСТОЧНИКИ РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	8
3. МЕЖДУНАРОДНЫЕ АКТЫ КАК ИСТОЧНИК РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	9
4. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА СТРАН-КРУПНЕЙШИХ ЭМИТЕНТОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ ПО СОКРАЩЕНИЮ ВЫБРОСОВ	11
5. НОВЫЙ ВИД ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ/БИЗНЕСА	12
6. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОПРОСОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ/ЗЕЛЕНОЙ ЭКОНОМИКИ	13
6.1. ЭКОНОМИКА ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА	14
6.2. КЛИМАТИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	15
6.3. УГЛЕРОДНОЕ ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ	24
6.4. ТАКСОНОМИИ ЗЕЛЕНОЙ/УСТОЙЧИВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИНСТРУМЕНТОВ И ПРОДУКТОВ	28
6.5. РАСКРЫТИЕ НЕФИНАНСОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	33
6.6. СПЕЦИАЛЬНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ТРЕБОВАНИЯ К НИМ	39
6.7. ESG-РЕЙТИНГОВАНИЕ	41
7. КЛЮЧЕВЫЕ ТРЕНДЫ	43



Термин «устойчивое развитие» и ЦУР ООН

1960-1970 годы — активное развитие концепций осознанного потребления, корпоративной социальной ответственности, социального инвестирования и других

В 1972 г. термин **«устойчивое развитие»** впервые применен на конференции ООН по проблемам окружающей среды в Стокгольме

В 1983 г. в рамках ООН учреждена **Всемирная** комиссия по окружающей среде и развитию

В 1987 г. Всемирная комиссия по окружающей среде и развитию представила доклад «Наше общее будущее», в котором был впервые определен термин «устойчивое развитие».

Согласно докладу под устойчивым развитием понимается развитие, отвечающее потребностям нынешнего поколения, и при этом не лишающее будущие поколения возможности удовлетворить свои потребности

В 1992 г. во время встречи на высшем уровне «Планета Земля» в Рио-де-Жанейро принят документ «Повестка на XXI век». Для контроля деятельности по осуществлению положений Повестки была учреждена Комиссия ООН по устойчивому развитию

В 2000 г. государствами-членами ООН принята Декларация тысячелетия ООН, содержащая 8 целей развития тысячелетия. Одной из них была обозначена цель по обеспечению экологической устойчивости

В 2012 г. на конференции «Рио+20», посвященной вопросам устойчивого развития и окружающей среды, страны-участницы договорились о формулировании **целей в области устойчивого** развития, которые будут отражать повестку устойчивого развития после 2015 г.

25 сентября 2015 г. принята новая программа «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», включающая 17 целей и 169 задач для достижения устойчивого развития (ЦУР ООН)



Концепция устойчивого развития включает три взаимосвязанных элемента:

- экономический
- экологический
- социальный

К ключевым направлениям, способствующим достижению устойчивого развития, следует отнести:

- декарбонизацию экономики, обеспечение климатической нейтральности
- ▶ переход к использованию альтернативных источников энергии
- ▶ переход к экономике замкнутого цикла

Зеленая экономика

является частью концепции устойчивого развития, выражением нового вида экономических отношений

- «экономика, повышающая благосостояние нации и позволяющая снизить экологические риски, что дает возможность установить социальное равенство и устранить экологический дефицит» (из доклада UNEP)
- инструмент обеспечения устойчивого развития
- выражение нового вида экономических отношений

Причины популярности концепции борьбы с изменением климата, декарбонизации:

- ✓ Измеримость проблемы (можно измерить глобальное потепление, выбросы)
- ✓ Серьезное и очевидное влияние на бизнес и прибыльность компаний



Концепция ESG стала ответом на возросший интерес со стороны инвесторов к компаниям, чья деятельность соответствует идеям устойчивого развития и ответственного инвестирования, корпоративной социальной ответственности, объединившим в себе все аспекты, важные для принятия решений инвесторами.

E — ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА (Environment)

- снижение углеродных выбросов
- смягчение последствий изменения климата и адаптация к ним
- сокращение количества неперерабатываемых отходов
- повышение эффективности использования ресурсов
- формирование экономики замкнутого цикла
- ▶ восстановление/сохранение биоразнообразия
- сокращение негативного воздействия на окружающую среду

S — СОЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ (Social)

- создание безопасных условий труда для сотрудников
- обеспечение равенства сотрудников
- повышение квалификации и дополнительное образование сотрудников
- повышение вовлеченности персонала
- поддержка здравоохранения и образования
- поддержка местных сообществ
- повышение качества продуктов и услуг для потребителей

G — КОРПОРАТИВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ (Governance)

- качество управления и контроля в руководящих органах компании
- формирование качественного совета директоров, наличие независимых директоров, комплаенс
- обеспечение качественного взаимодействия акционеров, совета директоров и менеджмента
- создание механизмов для защиты прав миноритарных акционеров
- раскрытие информации о деятельности компании
- борьба с коррупцией и отмыванием преступных доходов
- стимулирование поставщиков использовать ESG-подход



Драйверы повестки устойчивого развития присутствуют во всех категориях организаций – как субъектов, так и объектов регулирования вопросов, связанных с устойчивым развитием

- ▶ ООН и другие международные организации
- **▶** правительства
- **▶** общество
- **▶** инвесторы
- ▶ компании
- ▶ центральные банки

При этом в большинстве категорий имеются участники, оспаривающие значимость политики устойчивого развития как в целом, так и отдельных ее направлений (например, изменение климата и борьбу с ним)



- МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И МЕЖСТРАНОВЫЕ ПОДХОДЫ (G20, OЭCP, ACEAH И ПР.)
- **НАЦИОНАЛЬНОЕ / НАДНАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО** (ОТДЕЛЬНЫЕ СТРАНЫ, ЕВРОСОЮЗ)
- КОНСЕНСУАЛЬНЫЕ АКТЫ / ДОКУМЕНТЫ

(СТАНДАРТЫ ОТЧЕТНОСТИ GRI, СТАНДАРТЫ ОБЛИГАЦИЙ ІСМА И Т.П.)

Преимущественное использование консенсуальных актов обусловлено:

- Новизной концепции для правотворчества получила широкое распространение в юрисдикциях (среди субъектов правотворчества) после принятия Парижского соглашения (наиболее активная фаза – после 2020 года)
- Несистематизированностью законодательства, коллизионностью новых принципов и действующих инструментов
- Политизированностью подхода к регулированию



- ▶ МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО/
 МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ
 - PAMOЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ООН ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА (FRAMEWORK CONVENTION ON CLIMATE CHANGE) 1992

Высший руководящий орган Конвенции – **Конференция Сторон** (Conference of the Parties, или **COP**). СОР проводится ежегодно.

ПАРИЖСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА — 2015

Цель соглашения – удержание прироста средней температуры намного ниже 2°С сверх доиндустриальных уровней (до 1900 г.) и приложение усилий для ограничения повышения температуры до 1,5°С. Соглашение предусматривает:

- приведение финансовых потоков в соответствие с траекторией сокращения выбросов (ст. 2)
- ◆ механизм добровольной торговли углеродными единицами результатами предотвращения изменения климата (ст. 6)
- предоставление развитыми странами финансирования развивающимся странам для предотвращения изменения климата и адаптации (ст. 9) —
 100 МЛРД ДОЛЛ. США ежегодно к 2020 году (обязательство установлено на COP-15 в 2009 году)



- ВЕНСКАЯ КОНВЕНЦИЯ ОБ ОХРАНЕ ОЗОНОВОГО СЛОЯ 1985 ГОДА
- КОНВЕНЦИЯ О БИОЛОГИЧЕСКОМ РАЗНООБРАЗИИ 1992 ГОДА
- и др.



ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ООН (ЦУР ООН) - 2015

> Включают 17 целей и 169 задач.









































АКТЫ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ (IOSCO, ISSB, NGFS)



4. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА СТРАН-КРУПНЕЙШИХ ЭМИТЕНТОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ ПО СОКРАЩЕНИЮ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ

Каждая сторона Парижского соглашения должна разработать план действий по сокращению выбросов и адаптации к изменению климата — **определяемый на национальном уровне вклад (ОНУВ). ОНУВ** обновляется каждые **5 лет.** Цели по сокращению выбросов в ОНУВ могут быть **условными** (реализуются при наличии внешнего, международного, финансирования) и **безусловными** (будут достигнуты за счет собственных ресурсов).

БРИКС

Бразилия планирует сокращение выбросов парниковых газов **на 48,4%** и **53,1% к 2025 и 2030 году** соответственно. Углеродная нейтральность — **к 2050 году**.

Индия — **на 45% к 2030 г.** по сравнению с 2005 годом. Углеродная нейтральность — **к 2070 году**.

Иран — ОНУВ не установлен.

Китай — **на 60%-65% к 2030 г.** по сравнению с 2005 годом. Углеродная нейтральность — **до 2060** года.

Россия — **на 70% к 2030 г.** по сравнению с 1990 годом (с учетом максимально возможной поглощающей способности лесов и других экосистем).

Цель по углеродной нейтральности не установлена.

ЮАР — установлен диапазон, в пределах которого должны находиться выбросы: **398 МТ СО2-экв.** — **614 МТ СО2-экв.** — к **2025 и 2030 гг.** Углеродная нейтральность — **к 2050 году**.

Другие страны

Европейский Союз планирует сокращение выбросов парниковых газов **не менее чем на 55%** (безусловная цель для государств-членов ЕС) **к 2030 году** относительно 1990 года. Углеродная нейтральность — **к 2050 году**.

Индонезия — на 31,89% (безусловная цель)/ 43,2% (условная цель) к 2030 г. по сравнению со сценарием «Business As Usual» (ВАU — т.е. без мер по сокращению выбросов). Согласно ВАU, общий объем выбросов к 2030 году составит 2,9 Гт СО2-экв. с базовым сценарием. Углеродная нейтральность — к 2060 году.

Мексика — на 30% (безусловная цель)/ 40% (условная цель) к 2030 году. Цель по углеродной нейтральности не установлена.

США — **на 50-52% к 2030 г.** по сравнению с 2005 годом. Углеродная нейтральность — **не позже 2050 года**.

Япония — на 46% к 2030 г. по сравнению с 2013 годом. Углеродная нейтральность — к 2050 году.

Топ-10 стран по объему выбросов парниковых газов (ПГ) по данным EDGAR за 2022 год





5. НОВЫЙ ВИД ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ/БИЗНЕСА

Перенастройка мировой экономики под цели устойчивого развития требует **перехода от линейной экономики к новой бизнес-модели — экономике замкнутого цикла**. Это повлечет трансформацию практически всех сфер деятельности человека, базовыми из которых являются получение сырья, производство продукции, потребление, утилизация отходов

Формируются новые экономические отношения, отрасли экономики, виды товаров и услуг:

ЭКОНОМИКА ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА

- **✓ ВНЕДРЕНИЕ РАСШИРЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРОИЗВОДИТЕЛЯ**
- ✓ ЭКОДИЗАЙН И ЭКОМАРКИРОВКА
- **✓ РЕСУРСОЭФФЕКТИВНОСТЬ**
- ✓ ЗЕЛЕНЫЕ ЗАКУПКИ

НОВЫЕ ВИДЫ ТОВАРОВ/УСЛУГ

- **✓ УГЛЕРОДНЫЕ КВОТЫ**
- **✓** УГЛЕРОДНЫЕ КРЕДИТЫ
- ✓ ЭКОСИСТЕМНЫЕ УСЛУГИ

РАЗВИТИЕ ЗЕЛЕНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

- ✓ НОВЫЕ ОТРАСЛИ
- **✓ НОВЫЕ ГЛОБАЛЬНЫЕ ЦЕПОЧКИ**

НОВЫЕ НАЛОГИ, НАЛОГООБЛАГАЕМАЯ БАЗА

- ✓ НАЛОГ НА УГЛЕРОД
- **✓ НАЛОГ НА ПЛАСТИКОВУЮ УПАКОВКУ**
- НАЛОГ НА СТАНЦИИ ЗАРЯДКИ ЭЛЕКТРОМОБИЛЕЙ
- **✓** НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ



6. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВОПРОСОВ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ/ЗЕЛЕНОЙ ЭКОНОМИКИ

6.1 ЭКОНОМИКА ЗАМКНУТОГО ЦИКЛА	14
6.2 КЛИМАТИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	15
6.3 УГЛЕРОДНОЕ ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ	24
6.4 ТАКСОНОМИИ ЗЕЛЕНОЙ/УСТОЙЧИВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИНСТРУМЕНТОВ И ПРОДУКТОВ	28
6.5 РАСКРЫТИЕ НЕФИНАНСОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	33
6.6 СПЕЦИАЛЬНЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ТРЕБОВАНИЯ К НИМ	39
6.7 ESG-PEЙTИНГОВАНИЕ	41



Переход к экономике замкнутого цикла (ЦИРКУЛЯРНОЙ ЭКОНОМИКЕ) получает формальное выражение: в юрисдикциях принимаются законы, стратегии и программы развития

EC

План действий Евросоюза по циркулярной экономике (EU Circular Economy Action Plan) — 2020

Бразилия

Национальная стратегия экономики замкнутого цикла (National Circular Economy Strategy) — 2024

Цели, показатели внедрения инструментов циркулярной экономики в Бразилии будут установлены в национальном плане

Стратегия предусматривает разработку финансовых инструментов для внедрения циркулярной экономики

Китай

Закон о развитии экономики замкнутого цикла (Circular Economy Promotion Law of the People's Republic of China) — 2008

«14-й пятилетний план развития экономики замкнутого цикла» (14th Five-Year Plan for Circular Economy Development) (до 2025 года) — **2021**

Россия

Федеральный проект «Экономика замкнутого цикла» — 2022

Одна из целей — снижение доли сжигаемых и вывозимых на полигоны отходов с 95% до 59%

В целях продвижения концепции экономики замкнутого цикла предлагается на уровне Правительства Российской Федерации принять Национальную стратегию перехода к экономике замкнутого цикла

Беларусь

Национальная стратегия развития экономики замкнутого цикла (циркулярной экономики) на период до 2035 года — 2024

Одна из целей — обеспечить уровень использования отходов производства не менее 90% и увеличить уровень использования ТКО в общем объеме их образования с 31,1% в 2021 году до 90% в 2035 году.



КЛИМАТИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ЕС

- включает большой массив нормативных документов по следующим направлениям: окружающая среда океаны, климат, И энергетика, сельское хозяйство, транспорт, промышленность, исследования и инновации, финансирование, модернизация городской и сельской застройки и образа жизни
- влияет на зарубежные рынки ввиду трансграничного характера принимаемых актов (см. слайд 17-18)

EBPOПЕЙСКОЕ СОГЛАШЕНИЕ «ЗЕЛЕНАЯ СДЕЛКА» EUROPEAN GREEN DEAL — 2020

ключевой стратегический документ в сфере устойчивого развития и защиты климата главная цель соглашения — достижение к 2050 году климатической нейтральности EC

2022 — утвержден перечень КРІ для оценки прогресса «зеленой сделки» — 26 индикаторов

С 2020 ГОДА В РАЗВИТИЕ ЗЕЛЕНОЙ СДЕЛКИ ПРИНЯТЫ ДИРЕКТИВЫ, РЕГЛАМЕНТЫ, КОТОРЫЕ НОРМАТИВНО ЗАКРЕПИЛИ ЦЕЛЬ ЕС ПО ДОСТИЖЕНИЮ КЛИМАТИЧЕСКОЙ НЕЙТРАЛЬНОСТИ

1. EBPOПЕЙСКИЙ КЛИМАТИЧЕСКИЙ ЗАКОН EUROPEAN CLIMATE LAW — 2021

- Нормативное закрепление цели по достижению EC климатической нейтральности к 2050 году и промежуточной цели по сокращению к 2030 году выбросов парниковых газов не менее чем на 55%
- Включает меры по отслеживанию прогресса в достижении поставленных целей и корректировку осуществляемых ЕС действий (например, ежегодный отчет о реализации мер по борьбе с изменением климата Climate Action Progress Report)
- Предусматривает подготовку дорожных карт для конкретных секторов по достижению климатической нейтральности





КЛИМАТИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ЕС

2. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПАКЕТ «FIT FOR 55» — 2021

- Направлен на достижение цели по сокращению выбросов к 2030 году не менее чем на 55% по сравнению с уровнями 1990 года.
- Предусматривает:
 - ✓ совершенствование ETS системы торговли углеродными квотами (поэтапная отмена бесплатных разрешений на выбросы для авиации, распространение ETS на морские перевозки и др.)
 - ✓ целевые показатели сокращения выбросов, возникающих при строительстве, в сфере сельского хозяйства, в процессе образования и утилизации отходов и деятельности МСП и др.
 - ✓ более широкое использование возобновляемых источников энергии
 - ✓ повышение энергоэффективности
 - ✓ ускоренное внедрение транспорта с низким уровнем выбросов и развитие соответствующей инфраструктуры и топлива
 - ✓ налоговую политику: поощрение развития и использования экологически чистых технологий, отказ от тарифов, стимулирующих использование ископаемых видов топлива
 - ✓ введение пограничного налога на углерод (Carbon Border Adjustment Mechanism)

3. ИНДУСТРИАЛЬНЫЙ ПЛАН СОГЛАШЕНИЯ «ЗЕЛЕНАЯ СДЕЛКА» GREEN DEAL INDUSTRIAL PLAN — 2023

- Состоит из четырех «столпов»: улучшение нормативной среды, улучшение доступа к финансированию, повышение квалификаций и более открытая торговля для надежных цепочек поставок
- В рамках улучшения нормативной среды реализуется 3 инициативы (одобрены в 2024 году, вступили в силу): Акт о производстве продукции с нулевым уровнем выбросов (Net-Zero Industry Act), Акт о важнейших сырьевых материалах (Critical Raw Materials Act), Изменение структуры рынка электроэнергии (Reform of electricity market design)



ВЛИЯНИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЕС НА ЗАРУБЕЖНЫЕ РЫНКИ

ПОГРАНИЧНЫЙ НАЛОГ НА УГЛЕРОД

CARBON BORDER ADJUSTMENT MECHANISM, CBAM
ЧАСТЬ ЕВРОПЕЙСКОЙ ЗЕЛЕНОЙ СДЕЛКИ И ПАКЕТА FIT FOR 55 — 2023

Объект: импортируемые товары из следующих групп: цемент, алюминий, удобрения, производство электроэнергии, водород, чугун и сталь, ряд прекурсов, некоторые продукты переработки.

Механизм действия: импортеры покупают СВАМ-сертификаты на импортируемые товары. Размер платежей рассчитывается на основе цены на углерод в рамках EU ETS. Если экспортер осуществляет плату за выбросы углерода в юрисдикции экспортера, ее размер может быть полностью вычтен из платежей СВАМ.

вводится поэтапно:

- С 01.10.2023 ЕЖЕКВАРТАЛЬНАЯ ОТЧЕТНОСТЬ ОБ ОБЪЕМЕ ИМПОРТА И КОЛИЧЕСТВЕ ВЫБРОСОВ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В КАЖДОМ ПРОДУКТЕ. ПЕРВЫЙ ОТЧЕТ ДО 31 ЯНВАРЯ 2024 ГОДА.
- С 01.01.2026 ПЛАТА ЗА ВЫБРОСЫ УГЛЕРОДА. КОСВЕННЫЕ ВЫБРОСЫ (ОХВАТ 2) БУДУТ ВКЛЮЧЕНЫ В СФЕРУ ДЕЙСТВИЯ СВАМ ДЛЯ 2 СЕКТОРОВ: ЦЕМЕНТ И УДОБРЕНИЯ

Чувствительны к действию СВАМ **Китай*, Россия, Турция.** Значительное влияние СВАМ окажет на экспортеров **Индии и Бразилии.**

- СВАМ может привести к дополнительным затратам (более чем на 1,1 млрд евро) на импорт из России товаров: алюминий, цемент, электроэнергия, удобрения, чугун, сталь**
- Индии СВАМ обойдется в **0,05% ВВП**. Экспорт товаров в ЕС, подпадающих под СВАМ, составил 9,91% от общего экспорта Индии в 2022-2023 годах***
- Доля бразильского экспорта, на который распространяется СВАМ, в ВВП страны в 2022 году составила 0,15%. Продукция металлургической отрасли представляет почти весь подпадающий под СВАМ бразильский экспорт (92% стоимости экспорта). На втором месте алюминий (3%) ****

https://www.researchgate.net/publication/37005204 1_Preliminary_Impact_Assessment_of_Carbon_Border _Adjustment_Mechanism_on_Russian_Economy

*** Данные аналитического центра Centre for Science and Environment

**** Данные исследования Международного института устойчивого развития (IISD)

^{*}Данные исследования, опубликованного в январе 2024 года https://www.mdpi.com/1996-1073/17/2/509

^{}**По данным опубликованного в апреле 2023 года исследования



ВЛИЯНИЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЕС НА ЗАРУБЕЖНЫЕ РЫНКИ

ДЕКАРБОНИЗАЦИЯ ГАЗОВОГО РЫНКА, СТИМУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДОРОДА И СОКРАЩЕНИЕ ВЫБРОСОВ МЕТАНА

РЕГЛАМЕНТ ЕС ПО СОКРАЩЕНИЮ ВЫБРОСОВ МЕТАНА В ЭНЕРГЕТИЧЕСКОМ СЕКТОРЕ

EU REGULATION ON METHANE EMISSIONS REDUCTION IN THE ENERGY SECTOR - 2024

Направлен на сокращение выбросов метана от ископаемого топлива (нефть и газ) в Европе и за рубежом

Документ предусматривает:

- ▶ Введение новых требований к нефтегазовому и угольному секторам по измерению, отчетности и проверке выбросов метана, а также мер по смягчению последствий таких выбросов (к 1 января 2027 года экспортеры ископаемого топлива должны применить эквивалентные принятым в ЕС меры мониторинга, отчетности и проверки выбросов метана. Компетентные органы каждого государства-члена будут иметь право налагать административные штрафы)
- Установление к 2030 году «максимальных значений интенсивности метана»
 для зарубежных производителей, отправляющих ископаемое топливо в Европу



КЛИМАТИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КИТАЯ

- в значительной части состоит из актов, изданных органами исполнительной власти, что отражает сложившуюся в Китае систему государственного управления
- ключевые цели отражены в политиках, стратегических документах
- носит преимущественно декларативный характер, целевые показатели представлены минимально
- принимается как на центральном, так и на местном уровне (для Китая характерно введение отдельных элементов регулирования на уровне провинции, в том числе в пилотном режиме)

2012 — КОНЦЕПЦИЯ «ПРЕКРАСНОГО КИТАЯ»

ключевой документ, заложивший основы (направления) развития климатической политики. Состоит из пяти взаимосвязанных компонентов: экономического, политического, культурного, социального строительства и **создания экологической цивилизации**.

2018 — концепция экологической цивилизации включена **В КОНСТИТУЦИЮ КИТАЯ (СТ. 89)**

2024 — РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ДЛЯ ВСЕСТОРОННЕГО РАЗВИТИЯ «ПРЕКРАСНОГО КИТАЯ»

Включают следующие цели:

- к **2027 году** доля электромобилей в общем объеме продаж автомобилей 45%, города с нулевым уровнем отходов составят 60%
- к **2035 году** железнодорожные грузоперевозки составят 25%, доля лесного покрова увеличится до 26%

КИТАЙ УСТАНОВИЛ ДВОЙНУЮ ЦЕЛЬ «30/60»: ДОСТИЖЕНИЕ К 2030 ГОДУ ПИКОВОГО ЗНАЧЕНИЯ ВЫБРОСОВ, К 2060 Г. — УГЛЕРОДНОЙ НЕЙТРАЛЬНОСТИ

«РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА 1+N»

ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛИ 30/60 В 2021 ГОДУ ВКЛЮЧАЕТ ДВА БЛОКА ДОКУМЕНТОВ:

1 стратегический документ

N РЕШЕНИЯ И ПОЛИТИКИ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ПИКОВЫХ ВЫБРОСОВ УГЛЕРОДА см.слайд 20



КЛИМАТИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО КИТАЯ

- РАБОЧЕЕ РУКОВОДСТВО ПО ПИКОВОМУ СОДЕРЖАНИЮ УГЛЕКИСЛОГО ГАЗА И УГЛЕРОДНОЙ НЕЙТРАЛЬНОСТИ В ПОЛНОМ И ДОБРОСОВЕСТНОМ ПРИМЕНЕНИИ НОВОЙ ФИЛОСОФИИ РАЗВИТИЯ, ИЛИ «ВСЕОБЪЕМЛЮЩЕЕ РУКОВОДСТВО» (Overarching Guidance) 2021
- **«1»** в рамках политики **«1+N»**
- Устанавливает принципы, общие для всех секторов цели и направления декарбонизации
- Предусматривает увеличение доли потребления неископаемой энергии: до 20% к 2025 году, до 25% к 2030 году и более 80% к 2060 году
- Ключевые направления:
 - ✓ глубокая промышленная реструктуризация
 - ✓ ускорение разработки чистой, безопасной и эффективной энергетической системы
 - ✓ ускорение строительства транспортной системы со снижением выбросов СО2
 - ✓ повышение качества зеленых городских и сельских районов и их переход к снижению выбросов СО2 и теплопотерь
 - ✓ укрепление исследований в области зеленых и низкоуглеродных технологий
 - ✓ «озеленение» экспорта и зеленая трансформация проекта «Один пояс, один путь»
 - ✓ совершенствование механизмов инвестиционной, финансовой, денежно-кредитной, налоговой и ценовой политики
 - ✓ усиление надзора

N — примеры отдельных документов:

- ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ПИКА ВЫБРОСОВ УГЛЕКИСЛОГО ГАЗА ДО 2030 ГОДА (2030 PEAKING PLAN)
- ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ КЛЮЧЕВЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ И НИЗКОУГЛЕРОДНЫХ ДЕЙСТВИЙ ПО ПРОДВИЖЕНИЮ ПИКА ВЫБРОСОВ УГЛЕРОДА ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ (IMPLEMENTATION PLAN FOR IN-DEPTH GREEN AND LOW-CARBON LEADING ACTIONS FOR PUBLIC INSTITUTIONS TO PROMOTE CARBON PEAKING)
- ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ ТРЕБОВАНИЙ ПО ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ УГЛЕРОДНОГО ПИКА И УГЛЕРОДНО-НЕЙТРАЛЬНОГО УРОВНЯ ДЛЯ СОДЕЙСТВИЯ ЭКОЛОГИЧНОМУ И КАЧЕСТВЕННОМУ РАЗВИТИЮ НОВОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, ТАКОЙ КАК ЦЕНТРЫ ОБРАБОТКИ ДАННЫХ И 5G (IMPLEMENTATION PLAN ON PROMOTING THE GREEN AND HIGH-QUALITY DEVELOPMENT OF NEW INFRASTRUCTURES SUCH AS DATA CENTERS AND 5G)



КЛИМАТИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО США

- сильно политизировано
- ориентировано на трансформацию различных отраслей посредством государственного финансирования, стимулирования инвестиций, создания инфраструктуры (инвестиционное климатическое законодательство)
- имеет существенную специфику на уровне штатов, в ряде случаев нерегулируемые на федеральном уровне вопросы включены в правовое поле отдельного штата
- судебными решениями формируются пределы полномочий органов исполнительной власти по вопросам климатической повестки

США присоединились к Парижскому соглашению в 2015 году, затем, в 2020 году, по инициативе президента Трампа вышли из соглашения. В 2021 году президент Байден подписал указ о повторном присоединении к соглашению.

ЗАКОН ОБ ИНВЕСТИЦИЯХ В ИНФРАСТРУКТУРУ И РАБОЧИХ MECTAX INFRASTRUCTURE INVESTMENT AND JOBS ACT, ИЛИ ДВУХПАРТИЙНЫЙ ЗАКОН ОБ ИНФРАСТРУКТУРЕ BIPARTISAN INFRASTRUCTURE LAW — 2021

- Предусматривает более 1 трлн долл. инвестиций в обновление инфраструктуры
- Предусматривает 6 основных приоритетов, которыми должно руководствоваться федеральное правительство, в числе которых:
 - ✓ создание устойчивой инфраструктуры, способной противостоять воздействиям изменения климата и помогающей бороться с климатическим кризисом
 - ✓ обеспечение справедливого инвестирования: 40% выгод от федеральных инвестиций в климат и чистую энергию должны поступать в находящиеся в неблагополучном положении сообщества
- Предусматривает капиталовложения в обеспечение питьевой водой, развитие общественного транспорта и др.



РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ФОИВ, ИЗДАННЫЕ В РАЗВИТИЕ ДВУХПАРТИЙНОГО ЗАКОНА

Например, уведомления о намерениях, которым объявляется о запуске соответствующей инициативы.
Инициатива Министерства энергетики по улучшению энергосетей (Building a Better Grid Initiative)



УКАЗ 14057 О СТИМУЛИРОВАНИИ ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЧИСТЫХ ОТРАСЛЕЙ И РАБОЧИХ МЕСТ ЧЕРЕЗ ФЕДЕРАЛЬНУЮ СИСТЕМУ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И СОПУТСТВУЮЩЕГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ПЛАНА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ EXECUTIVE ORDER 14057 ON CATALYZING AMERICAN CLEAN ENERGY INDUSTRIES AND JOBS THROUGH FEDERAL SUSTAINABILITY AND ACCOMPANYING FEDERAL SUSTAINABILITY PLAN — 2021

Цель – достижение нулевых выбросов от федеральных закупок к 2050 году, а также:

- использование 100% чистой электроэнергии к 2030 году, по крайней мере 1/2 которой будет производиться на местном уровне
- приобретение 100% транспортных средств с нулевым уровнем выбросов к 2035 году, включая 100% приобретение транспортных средств малой мощности с нулевым уровнем выбросов к 2027 году
- обеспечение к 2045 году нулевого уровня выбросов от зданий, находящихся в портфеле федерального правительства

Ключевые меры предполагают:

- введение требования для основных федеральных поставщиков раскрывать данные о выбросах
- запуск инициативы Buy Clean (направлена на стимулирование использования строительных материалов с меньшими выбросами и загрязняющими веществами)
- изменение правил федеральных закупок, учет социальных издержек, связанных с выбросами парниковых газов
- увеличение доли закупок устойчивых товаров и услуг

ЗАКОН О СНИЖЕНИИ ИНФЛЯЦИИ

INFLATION REDUCTION ACT — 2022

- ✓ Продвигает климатическую повестку двумя способами: стимулированием развития низкоуглеродных технологий и стимулированием экономических агентов (как компаний, так и простых американцев) пользоваться этими технологиями
- ✓ Устанавливает широкий набор стимулов для чистой энергии (налоговые льготы для электромобилей, технологий прямого улавливания углерода, ВИЭ и др.)
- ✓ Общий объем предусмотренных инвестиций в «энергетическую безопасность и изменение климата» составляет 369 млрд долл.

РУКОВОДСТВО ПО ИНВЕСТИРОВАНИЮ В СООТВЕТСТВИИ С ЗАКОНОМ О СНИЖЕНИИ ИНФЛЯЦИИ — 2022

ПЛАНЫ И ДОРОЖНЫЕ КАРТЫ

Например, обновленный План действий по сокращению выбросов метана (Methane Action Plan) 2022 года. Включает 50 мер, подкрепленных финансированием в размере 20 млрд долл. (предоставляется в соответствии с Двухпартийным законом об инфраструктуре и Законом о снижении инфляции)



КЛИМАТИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИИ

Указ Президента «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.» — 2020

Одна из целей — снижение в 2 раза выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека

Ф3 «О сокращении выбросов парниковых газов» — регулирование отношений в сфере хозяйственной и иной деятельности, которая сопровождается выбросами парниковых газов — **2021**

«Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года» – снижение в 2050 году нетто-выбросов парниковых газов на 60% по сравнению с уровнем 2019 года и на 80% по сравнению с уровнем 1990 года (целевой сценарий) — 2021

Национальный план мероприятий второго этапа адаптации к изменению климата на период до 2025 года — 2023

Предусматривает:

- совершенствование механизма страхования с учётом рисков стихийных бедствий
- создание и внедрение новых технологических решений, направленных на изучение климата
- формирование перечня лучших практик по адаптации отраслей к климатическим изменениям
- ежегодное проведение мониторинга и оценки эффективности действующих адаптационных мер

Указ Президента «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 и на перспективу до 2036 года» — 2024

Включены цели: сохранение лесов и биоразнообразия, создание национальной системы мониторинга климатически активных веществ, утверждение программ адаптации к изменениям климата на федеральном, региональном и корпоративном уровнях



Углеродное ценообразование —

который фиксирует инструмент, выбросов внешние издержки парниковых газов издержки, несет общество которые В виде: расходов на здравоохранение из-за глобального потепления, ущерба ущерба урожаю, ОТ повреждения наводнений имущества из-за повышения уровня моря привязывает ИХ источникам К выбросов через цену*

Основные типы углеродного ценообразования:

- система торговли квотами на выбросы (Emission Trading Scheme) (обязательный рынок)
- торговля углеродными кредитами, или crediting mechanism (добровольный углеродный рынок)
- налог на углерод (carbon tax)
- внутреннее ценообразование на углерод

см.слайд 25



ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ РЫНОК: Национальные системы торговли углеродными квотами действуют в 13 юрисдикциях, в их числе Великобритания, Германия, Казахстан, Канада, Китай, Новая Зеландия. **Еще 8 юрисдикций** находятся в процессе разработки национальных систем (**Бразилия, Вьетнам, Индия, Турция, Колумбия** и др.)

Кроме того, в Канаде, Китае, США, Японии действуют **субнациональные** (на уровне города, региона, провинции) системы торговли углеродными квотами. В **Евросоюзе** действует **региональная** система торговли квотами (**EU ETS**).

ДОБРОВОЛЬНЫЙ РЫНОК: На **национальном уровне добровольный углеродный рынок** внедрен в **17 юрисдикциях** (Казахстан, Китай, Саудовская Аравия, Таиланд, Чили, ЮАР, Южная Корея и др.), **еще в 6** находится на этапе разработки* (**Вьетнам, Египет, Индия, Индонезия, Мексика**)

НАЛОГ НА УГЛЕРОД: На национальном уровне введен в **31 юрисдикции,** в их числе: **Аргентина, Великобритания, Венгрия, Канада, Колумбия, Мексика, Норвегия, Португалия, Сингапур, Чили, ЮАР, Япония**.

<u>Минимальная</u> ставка налога составляет **0,77 долл. США**, <u>максимальная</u> — **167,17 долл. США**.

Еще **11** юрисдикций рассматривают возможность введения налога на углерод. Помимо налога на углерод, взимаемого на национальном уровне, в **Канаде** и **Мексике** взимаются налоги на углерод, установленные законодательством субъекта/провинции.

ВНУТРЕННЕЕ ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ НА УГЛЕРОД: цена за количество CO2, выбрасываемого активами и инвестиционными проектами компании



РЕКОМЕНДАЦИИ IOSCO ПО ВОПРОСАМ РЕГУЛИРОВАНИЯ УГЛЕРОДНОГО РЫНКА — 2023

ИТОГОВЫЙ ДОКЛАД IOSCO ПО ВОПРОСАМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ УГЛЕРОДНЫХ РЫНКОВ COMPLIANCE CARBON MARKETS FINAL REPORT

IOSCO рекомендует регулирующим органам:

- при первичном выпуске углеродных квот рассмотреть вопрос о проведении аукционов вместо свободного распределения
- установить правила и сроки проведения таких аукционов
- разработать единое понятие углеродной единицы и общую классификацию квот
- создать четкую и понятную систему контроля за торгами на вторичных углеродных рынках и обеспечить надлежащее правоприменение
- уточнить подходы к регулированию специализированной инфраструктуры (торговых и аукционных площадок, реестров)
- установить границы ответственности и периметр сотрудничества между разными уполномоченными органами

ДОКЛАД IOSCO ПО ВОПРОСАМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ДОБРОВОЛЬНЫХ УГЛЕРОДНЫХ РЫНКОВ (ДОКУМЕНТ ДЛЯ КОНСУЛЬТАЦИЙ) VOLUNTARY CARBON MARKETS CONSULTATION REPORT

Основные направления регулирования, обозначенные в документе:

- обеспечение доступа к рынку
- целостность рынка, в частности, исключение мошенничества, манипуляций и сбоев
- поддержание достаточного уровня ликвидности
- поддержка прозрачности и доступа участников к данным
- раскрытие использования углеродных кредитов в финансовой отчетности участников рынка
- раскрытие цен на углеродные кредиты
- стандартизация углеродных кредитов
- интероперабельность реестров углеродных кредитов
- правовая определенность в течение жизненного цикла углеродного кредита и др.



В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ ПОТЕНЦИАЛА УГЛЕРОДНЫХ РЫНКОВ В РФ ПРИНЯТ РЯД НОРМАТИВНЫХ АКТОВ:

Федеральный закон №34-Ф3 от 06.03.2022 **«О проведении** эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации» (Сахалинский эксперимент)

Распоряжение Правительства РФ №367-р от 01.03.2022 «Об определении уполномоченным юридическим лицом, осуществляющим функции оператора реестра углеродных единиц, АО «Контур»

Постановление Правительства РФ №905 от 20.05.2022 **«Об утверждении формы типового договора на оказание оператором услуг по проведению операций в реестре углеродных единиц»**

Постановление Правительства РФ №790 от 30.04.2022 «Об утверждении Правил создания и ведения реестра углеродных единиц, а также проведения операций с углеродными единицами в реестре углеродных единиц»

Всего в реестре углеродных единиц зарегистрировано 35 климатических проектов. 32 407 300 углеродных единиц находятся в обращении*

ВИДЫ УГЛЕРОДНЫХ ЕДИНИЦ (эквивалент 1 т СО2):

- Добровольные единицы (углеродный кредит) верифицированный результат реализации климатического проекта, выраженный в массе парниковых газов, эквивалентной 1 тонне углекислого газа (сентябрь 2022)
- Квота выбросов парниковых газов (термин, применяемый в рамках Сахалинского эксперимента; появится с 2025 г.) допустимая масса выбросов парниковых газов, устанавливаемая в целях достижения углеродной нейтральности на территории эксперимента для юридических лиц или ИП, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, в результате которой на территории эксперимента образуются выбросы парниковых газов.

До 400 млн тонн CO2-экв. выпущенных углеродных единиц в год — потенциал эффективных климатических проектов в РФ**

К 1 кварталу 2028 года в РФ планируется запуск системы взимания платы за углерод

Инициативы РФ в по вопросам развития общих углеродных рынков

Общий добровольный рынок стран ЕАЭС

Единый углеродный рынок стран БРИКС (на первом этапе – двусторонние соглашения, в последующем возможно развитие добровольного рынка БРИКС и формирование обязательного рынка

^{*}Данные реестра углеродных единиц https://carbonreg.ru/

^{**}Данные Annapaтa Комитета РСПП по климатической политике и углеродному регулированию



Таксономия является <u>основой</u> для определения приемлемых видов деятельности/проектов, которые могут быть отнесены к устойчивым/зеленым/социальным/переходным и др. видам

Принятие таксономии способствует:

- формированию правовых рамок для осуществления зеленых/социальных и иных инвестиций
- повышению уровня защиты инвесторов, «сохранение доверия» к финансированию устойчивого развития
- снижению рисков гринвошинга (greenwashing)
- снижению транзакционных издержек

Таксономии <u>могут быть классифицированы</u> по разным основаниям:

- по предмету: таксономии инструментов (позволяют отнести финансовый инструмент к поощряемым, приемлемым видам) и таксономии деятельности (не ограничивается инструментами)
- по типу деятельности/продукта: зеленые, социальные, устойчивые, переходные таксономии



EC – таксономия деятельности/устойчивая таксономия

Таксономия ЕС устанавливается рядом документов:

1. Регламент EC 2020/852 **«О создании основы для содействия устойчивым инвестициям и внесении поправок в регламент EC 2019/2088»** (Таксономия EC). Вступил в силу 12 июля 2020 года.

Регламент закрепил **4 основных критерия**, которым должна соответствовать деятельность, чтобы считаться устойчивой, и установил **6 целей** в области климата и окружающей среды.

2. Делегированные и имплементационные акты – устанавливают **технические критерии** для признания конкретных видов деятельности соответствующими каждой из 6 целей.

Всего принято 5 делегированных актов в форме делегированных регламентов.

В июле 2022 года опубликован Делегированный регламент ЕС 2022/1214 от 09.03.2022 («Дополнительный Делегированный регламент по вопросам климата»), который отнес конкретные виды деятельности в области ядерной и газовой энергетики к приемлемым видам деятельности в рамках Таксономии ЕС.

Китай – таксономия инструментов/зеленая таксономия

«Каталог проектов, поддерживаемых зелеными облигациями». Используется с 2015 года. В настоящее время применяется редакция 2021 года (вступила в силу с 1 июля 2021 г.)

Россия – таксономия инструментов/зеленая, социальная таксономия

Постановлением Правительства РФ №1587 от 21.09.2021 года «Об утверждении критериев проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации и требований к системе верификации проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации» утверждена национальная таксономия.

Постановлением Правительства РФ №2415 от 30.12.2023 были внесены изменения, которые дополнили текст таксономии критериями маркировки социальных проектов для привлечения целевых инвестиций (социальная таксономия).

Сингапур – таксономия деятельности/устойчивая, переходная

Сингапурско-Азиатская таксономия финансирования устойчивого развития (Singapore-Asia Taxonomy for Sustainable Finance) устанавливает пороговые значения и критерии для определения зеленых и переходных видов деятельности в 8 секторах экономики. Принята в декабре 2023 года.



6.4. ТАКСОНОМИИ ЗЕЛЕНОЙ/УСТОЙЧИВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИНСТРУМЕНТОВ И ПРОДУКТОВ 3/5

Регион	Юрисдикция	Вид таксономии	
	EC	Таксономия устойчивого развития	
		Социальная таксономия	
	Армения	Зеленая таксономия	
	Беларусь	Зеленая таксономия	
	Великобритания	Зеленая таксономия	
	Грузия	Таксономия устойчивого развития	
Европа и Центральная	Казахстан	Зеленая таксономия	
Европа и центральная Азия	Кыргызстан	Таксономия устойчивого развития	
ДЗИЯ	Россия	Таксономия зеленых и адаптационных проектов	
		Социальная таксономия	
	Турция	Руководство по зелёным долговым инструментам,	
		устойчивым долговым инструментам, сертификатам	
		зелёной и устойчивой аренды	
		Зеленая таксономия	
	Узбекистан	Зеленая таксономия	
Восточная Азия	Австралия	Таксономия устойчивого развития	
и Тихий океан	Вьетнам	Таксономия зеленых облигаций	
	Гонконг	Зеленая таксономия	
	Индонезия	Зеленая таксономия	
	Китай	Каталог проектов, поддерживаемых зелеными	
		облигациями	
		Принципы зеленых облигаций	
	Малайзия	Таксономия устойчивых и ответственных инвестиций	
	Монголия	Зеленая таксономия	
		Таксономия финансирования национальных ЦУР	
	Сингапур	Сингапурско-Азиатская таксономия финансирования	
		устойчивого развития	
	Таиланд	Зеленая таксономия	
	Тайвань	Таксономия устойчивого развития	
	Южная Корея	К-таксономия зеленой деятельности	
	Япония	Основные руководящие принципы финансирования	
		климатического перехода	
		Руководства по социальным облигациям	

ПЛАНИРУЕТСЯ К ПРИНЯТИЮ (В ОТКРЫТЫХ ИСТОЧНИКАХ ЕСТЬ ИНФОРМАЦИЯ О ПЛАНАХ ПО РАЗРАБОТКЕ, ПРИНЯТИЮ ДОКУМЕНТА)	РАЗРАБАТЫВАЕТСЯ (подготовлен проект таксономии/общая структура)	ПРИНЯТА
---	--	---------



6.4. ТАКСОНОМИИ ЗЕЛЕНОЙ/УСТОЙЧИВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИНСТРУМЕНТОВ И ПРОДУКТОВ 4/5

Регион	Юрисдикция	Вид таксономии
Южная Азия	Бангладеш	Политика устойчивого финансирования для банков и финансовых институтов
	Индия	Зеленая таксономия
Северная Америка	Канада	Зеленая таксономия
Латинская Америка	Аргентина	Зеленая таксономия
и Карибский бассейн	Бразилия	Таксономия устойчивого развития
	Доминиканская республика	Зеленая таксономия
	Колумбия	Зеленая таксономия
	Мексика	Таксономия устойчивого развития
	Перу	Зеленая таксономия
	Чили	Зеленая таксономия
Ближний Восток	Израиль	Зеленая таксономия
и Северная Африка	ОАЭ	Таксономия устойчивого развития
Страны к югу от Сахары	ЮАР	Таксономия зеленых финансов

ПЛАНИРУЕТСЯ К ПРИНЯТИЮ (в открытых источниках есть информация о планах по разработке, принятию документа)	РАЗРАБАТЫВАЕТСЯ (подготовлен проект таксономии/общая структура)	ПРИНЯТА
---	--	---------



ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТАКСОНОМИИ — СТАНДАРТИЗАЦИЯ РАЗРАБАТЫВАЕМЫХ И ПРИНЯТЫХ ТАКСОНОМИЙ

5/5

Ключевые центры/инициативы по гармонизации таксономии:

▶ Международная платформа по устойчивому финансированию (International Platform on Sustainable Finance, IPSF)

Создана ЕС совместно с Аргентиной, Индией, Канадой, Кенией, Китаем, Марокко, Чили. К инициативе также присоединились Австралия, Великобритания, Гонконг, Индонезия, Малайзия, Новая Зеландия, Норвегия, Сенегал, Сингапур, Швейцария, Шри-Ланка, Япония

Одной из целей IPSF является разработка глобально сопоставимых и совместимых подходов к определению приемлемых видов деятельности для выявления, проверки и обеспечения соответствия инвестиций целям устойчивого развития

На первом этапе IPSF проведено сравнение таксономий ЕС и Китая — разработана «Общая таксономия» 2021 года (Common Ground Taxonomy, CGT). CGT охватывает 72 мероприятия по смягчению последствий изменения климата, которые имеют общую основу (соответствуют таксономии как ЕС, так и Китая) в отношении критериев «существенного вклада»

На следующем этапе IPSF расширит сферу действия Общей таксономии за счет включения таксономий, принятых другими юрисдикциями, и за счет включения других устойчивых видов экономической деятельности

- ▶ ACEAH Таксономия АСЕАН для устойчивого финансирования 2021 (Таксономия АСЕАН) 2024 — третья редакция Таксономии АСЕАН (распространяется на строительство и транспорт)
- ► **ЕАЭС** Критерии зеленых проектов государств-членов Евразийского экономического союза 2022 года (Модельная таксономия зеленых проектов государств-членов ЕАЭС)
- ▶ Рабочая группа по таксономии стран Латинской Америки и Карибского бассейна (LAC Taxonomy) Working Group) – Общая структура таксономий устойчивого финансирования стран Латинской Америки и Карибского бассейна 2023 года (Common Framework of Sustainable Finance Taxonomies for Latin America and the Caribbean, или LAC Taxonomy Common Framework). Учитывает положения Таксономии EC



Раскрытие нефинансовой информации является необходимым условием для оценки достаточности и эффективности реализуемых компаниями/государством проектов, используемых показателей/параметров, действующего и разрабатываемого регулирования в области устойчивого развития, а также качественного рейтингования

Нефинансовая отчетность может быть классифицирована по разным основаниям:

- по наличию обязательных требований к содержанию раскрываемой информации:
 - ✓ <u>добровольная</u> (информация предоставляется в инициативном порядке, с использованием одного/нескольких стандартов отчетности)
 - ✓ обязательная
- по объему раскрываемой информации:
 - ✓ <u>ИНВЕСТОРСКАЯ, ИЛИ ESG-ОТЧЕТНОСТЬ</u> (включает информацию и темы, которые позволяют оценить влияние факторов окружающей среды на финансовые показатели компании, нацелена на инвесторов)
 - ✓ <u>отчетность по вопросам устойчивого развития/корпоративной социальной ответственности</u> (включает широкий набор раскрываемых параметров и тем, нацелена на широкий круг заинтересованных сторон)
- по субъектам предоставления:
 - ✓ <u>отчетность компаний</u> (публичных акционерных обществ, управляющих компаний, финансовых организаций и др.)
 - ✓ <u>отчетность государств/юрисдикций и государственных органов</u> (например, Отчет о ходе реализации мер по борьбе с изменением климата ЕС, нефинансовые отчеты центральных банков и др.)

Стандартизация содержания нефинансовой отчетности осуществляется не только применительно к раскрытию информации компаниями, но и применительно к раскрытию информации в госсекторе.

Стандарт раскрытия информации в области устойчивого развития для правительств и других организаций государственного сектора при поддержке Всемирного банка разрабатывает Совет по международным стандартам отчетности в государственном секторе (IPSASB). Проект стандарта должен быть представлен в четвертом квартале 2024 года.

Основная задача — создание единой системы отчетности!



ОТ НЕЗАВИСИМЫХ ДОБРОВОЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ — <u>К ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ ОТЧЕТНОСТИ</u>

ЭТАП ДОБРОВОЛЬНОЙ ОТЧЕТНОСТИ ЭТАП ПОДГОТОВКИ ПЕРЕХОДА К ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ ОТЧЕТНОСТИ ТЕКУЩИЙ ЭТАП: ПРИМЕНЕНИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ И ГАРМОНИЗАЦИЯ

НЕСКОЛЬКО
НЕЗАВИСИМЫХ
СТАНДАРТОУСТАНАВЛИВАЮЩИХ
ОРГАНИЗАЦИЙ
И ПЛАТФОРМ ОТЧЕТНОСТИ



ТСFD: рекомендации наднационального уровня 2017



■ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ НА УРОВНЕ ЮРИСДИКЦИЙ

ГЛОБАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ

(ESRS И ДР.)

ISSB

GRI CDP SASB IIRC CDSB IOSCO: поддержка создания глобального стандарта на базе Фонда МСФО
 2021

■ ГАРМОНИЗАЦИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ И НЕЗАВИСИМЫХ СТАНДАРТОВ

01.01.2024

ВСТУПИЛИ В СИЛУ:

- ❖ ГЛОБАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ НА БАЗЕ ФОНДА МСФО (ISSB)
- ❖ ЕВРОПЕЙСКИЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ ESRS







СТАНДАРТЫ ISSB (МСФО S1 и МСФО S2) —

ПЕРВЫЙ ГЛОБАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ ОТЧЕТНОСТИ, ПРИНИМАЕМЫЙ НА УРОВНЕ ЮРИСДИКЦИЙ В КАЧЕСТВЕ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО

- **❖** РАЗРАБОТАНЫ ПОД ЭГИДОЙ ФОНДА МСФО
- ❖ ОДОБРЕНЫ IOSCO
- **❖** ГАРМОНИЗИРУЮТСЯ С ФИНОТЧЕТНОСТЬЮ МСФО

«Общие требования к раскрытию финансовой информации, связанной с устойчивым развитием» (S1)

Стандарт МСФО S1 устанавливает общие требования к содержанию и предоставлению финансовой отчетности компании, связанной с устойчивостью; учитывает потребности инвесторов в информации

«Раскрытие информации, связанной с климатом» (\$2)

Стандарт МСФО S2 определяет, что организация должна раскрывать:

- информацию об управлении, стратегии и риск-менеджменте,
- показатели и цели, которые она использует для измерения, мониторинга и управления рисками и возможностями, связанными с климатом
- данные по выбросам парниковых газов Охвата 1, 2 и 3 (для выбросов Охвата 3 будет предоставлена отсрочка до 2025 отчетного года)
- объем и долю активов, подверженных как физическим, так и переходным рискам, связанным с климатом
- сведения о том, как факторы, связанные с климатом, учитываются в вознаграждении руководителей

СТРАНЫ, В КОТОРЫХ ВНЕДРЕНЫ ИЛИ ВНЕДРЯЮТСЯ СТАНДАРТЫ ISSB

Австралия Бразилия Великобритания

Гонконг

Канада

Китай

Коста-Рика

Малайзия

Нигерия

Сингапур

Тайвань

Турция

Филиппины

Шри-Ланка

Южная Корея

Япония



ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К НЕФИНАНСОВОЙ ОТЧЕТНОСТИ: ПРИМЕРЫ ЮРИСДИКЦИЙ

ЕС Регулирование порядка раскрытия нефинансовой информации осуществляется посредством нескольких документов:

- Директива EC (EU) 2022/2464 об отчетности корпораций по вопросам устойчивого развития (Corporate Sustainability Reporting Directive, или CSRD)
- Делегированный Регламент EC (EU) 2023/2772 о Европейских стандартах отчетности в области устойчивого развития (ESRS)

Отчетность подлежит заверению аккредитованным независимым аудитором или органом по сертификации

Требования вводятся поэтапно:

- с 01.01.2024 применяются к крупным компаниям, представляющих общественный интерес (Public Interest Entity, PIE) с более чем 500 сотрудниками
- с 01.01.2025 к крупным компаниям с более чем 250 сотрудниками и/или оборотом в 40 млн евро и/или активами 20 млн евро
- с 01.01.2026 для включенных в листинг МСП и других предприятий

Раскрытие информации финансовыми организациями регулируется отдельными актами: Регламентом ЕС 2019/2088 «Раскрытие информации по вопросам устойчивого развития компаниями финансового сектора» (SFDR), нормативными техническими стандартами (RTS) и делегированными актами

БРИКС

БРАЗИЛИЯ 2021: введены **требования к раскрытию ESG-информации** (постановлением Комиссии по ценным бумагам Бразилии (CVM) №59 внесены изменения в Инструкцию №480 по регистрации эмитентов, допущенных к торгам на регулируемых рынках ценных бумаг)

2022: требования к раскрытию ESG-информации **закреплены в постановлении CVM №80** (заменили инструкцию №480)

установлены **требования к объему нефинансовой отчетности страховых организаций, пенсионных фондов** (постановление Управления по вопросам частного страхования Бразилии № 666/2022, вступило в силу в 2022 году)

2023: для публичных компаний вводится **обязательная ESG-отчетность** в соответствии со стандартами ISSB с 01.01.2026 года (постановление №193 с∨м)

ИНДИЯ 2012: для **100** крупнейших по капитализации публичных компаний введена обязанность раскрывать информацию об учете ESG-факторов в формате ежегодных отчетов (Business Responsibility Reports – BRR) постановлением Совета по ценным бумагам и биржам Индии (SEBI)

2021: Циркуляр о раскрытии публичными компаниями информации по вопросам ответственности бизнеса и устойчивости (Business responsibility and sustainability reporting by listed entities, BRSR) заменил BRR. Требования BRSR распространяются на 1000 крупнейших по капитализации публичных компаний

июль 2023 года: введены базовые показатели нефинансовой отчетности (BRSR Core)

КИТАЙ Обязательные требования к раскрытию нефинансовой информации установлены **фондовыми биржами** Китая и применяются к листинговым компаниям

2024: Минфин Китая опубликовал **проект руководства по стандартам раскрытия информации о корпоративной устойчивости**

IO A P 2023: Комиссия по компаниям и интеллектуальной собственности (Companies and Intellectual Property Commission, CIPC) ввела отчетность ESG для публичных компаний и компаний, принадлежащих государству. С 2025-2026 финансового года раскрытие данных ESG станет обязательным



РЕГУЛИРОВАНИЕ РАСКРЫТИЯ НЕФИНАНСОВОЙ ИНФОРМАЦИИ В РОССИИ

Обязательные требования к нефинансовой отчетности, ее раскрытию в России отсутствуют.

Действует ряд рекомендаций

Ключевыми субъектами, регламентирующими требования к нефинансовой отчетности, являются Правительство России, Минэкономразвития России и Банк России

В 2017 году распоряжением Правительства РФ №876-р утверждена **Концепция развития публичной нефинансовой отчетности** (в полной мере не реализована)

Банком России принят ряд документов по вопросам нефинансовой отчетности (носят рекомендательный характер):

- № ИН-02-28/44от 13.06.2023 **Информационное письмо о рекомендациях** по раскрытию финансовыми организациями информации в области устойчивого развития
- № ИН-02-28/38от 24.05.2023 **Информационное письмо о рекомендациях** по предоставлению (раскрытию) финансовыми организациями информации клиентам о финансовых продуктах устойчивого развития

1 ноября 2023 года приказом №764 Минэкономразвития России утвердило **Методические рекомендации по подготовке отчетности об устойчивом развитии** (носят добровольный характер)

В сентябре 2024 года опубликован проект постановления Правительства «О Стандарте отчетности об устойчивом развитии и требованиях к системе верификации соответствия деятельности организаций стандарту общественного капитала бизнеса». Разработан Минэкономразвития России Минэкономразвития рекомендует компаниям раскрывать

44

экономических, экологических, социальных, управленческих показателя

В декабре 2023 года
Банк России
опубликовал
Обзор раскрытия
информации в области
устойчивого развития
публичными
акционерными
обществами по итогам
2022 года



К ОСНОВНЫМ ИНСТРУМЕНТАМ ФИНАНСИРОВАНИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ОТНОСЯТСЯ:

- GSSS+ облигации:
- **√** зеленые
- ✓ социальные
- ✓ устойчивого развития
- ✓ связанные с целями устойчивого развития
- ✓ переходные
- зеленые/устойчивые и др. кредиты;
- зеленые депозиты
- зеленые акции и др.

Облигации должны соответствовать международно признанным стандартам и принципам: ICMA** и CBI ***

Стандарты и принципы ICMA: Принципы зеленых облигаций, Принципы социальных облигаций, Стандарты облигаций устойчивого развития, Принципы облигаций, связанных с устойчивым развитием, Руководство по финансированию перехода к низкоуглеродной экономике

Стандарт СВІ: Стандарт климатических облигаций

Первые зеленые облигации были выпущены в 2007 году Европейским инвестиционным банком на финансирование проектов в области ВИЭ. Объем выпуска составил 600 млн евро.

На конец 2023 году суммарный выпуск финансовых инструментов устойчивого развития составил 5,5 трлн долл. США, из них в 2023 году выпуск зеленых, социальных облигаций, облигаций устойчивого развития, облигаций, связанных с устойчивым развитием, составил 0,872 трлн долл. США.

В 1 квартале 2024 года объем выпуска GSSS-облигаций составил 0,273 трлн долл. США, что на 15% больше, чем 0,237 трлн долл. США, зафиксированных в 1 квартале 2023 года ****

РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЫПУСКА ОБЛИГАЦИЙ В РФ

Выпуск финансовых инструментов устойчивого развития регламентирован Стандартами эмиссии облигаций (утверждены Положением Банка России от 19.12.2019 № 706-П)

Компании могут выпускать следующие виды облигаций:

- зеленые облигации
- социальные облигации
- облигации устойчивого развития
- адаптационные облигации
- облигации, связанные с целями устойчивого развития
- облигации климатического перехода

^{**} Международная ассоциация рынков капитала *** Инициатива по климатическим облигациям **** Данные СВІ



Зеленые кредиты и депозиты

В большинстве юрисдикций регулирование зеленого кредитования и зеленых депозитов развито слабо

КИТАЙ

В 2013 году запущена система статистического учета зеленых кредитов (Green Credit Statistics System): банки должны классифицировать зеленые кредиты на 2 категории:

- кредитование в целях развития производства в трех стратегических сферах: энергосбережение и охрана окружающей среды, развитие новых источников энергии, развитее транспортных средств на альтернативных источниках энергии
- кредитование проектов и услуг в области защиты окружающей среды и энергосбережения. Данная категория кредитов имеет 12 подгрупп, включая зеленое сельское хозяйство, экономию энергии в промышленном секторе, переработку ресурсов, водные проекты, зеленые перевозки, зеленое строительство, защиту окружающей среды, зарубежные проекты с применением лучших международных практик и стандартов по защите окружающей среды

В 2014 году для совершенствования процедуры учета зеленых кредитов и социальных факторов был разработан список Ключевых показателей эффективности внедрения проектов «зеленого» кредитования (Key Performance Indicators of Green Credit Implementation). В список входят более сотни количественных и качественных индикаторов

B 2016 году разработано комплексное руководство по созданию зеленой финансовой системы (Guidelines for Establishing the Green Financial System)

ИНДИЯ

B 2023 году Резервный банк Индии (РБИ) выпустил **циркуляр о регулировании зеленых депозитов** (Framework for acceptance of Green Deposits)

В документе приводятся определения терминов «зеленая деятельность/проекты», «зеленый депозит» (процентный депозит, полученный регулируемым институтом определенный на период и поступления от которого предназначены для направления на зеленое финансирование», «зеленое финансирование», «гринвошинг» (практика маркетинга продуктов/услуг как зеленых, в то время как на самом деле они не соответствуют требованиям, которые должны определяться как В виды «зеленой деятельности/проектов»)



ноябрь 2021 — рекомендации

Международной организации комиссий по ценным бумагам (IOSCO) в отношении поставщиков ESG-рейтингов декабрь 2023 — добровольный Кодекс поведения для поставщиков ESG-рейтингов

и информационных продуктов **ICMA** (разработан группой под руководством британского регулятора FCA):

- соответствует рекомендациям IOSCO
- ориентирован на международную применимость
- может использоваться в юрисдикциях, где нет аналогичного регулирования

2022 EC, Великобритания, Индия, Япония объявили о своих планах по разработке документов, направленных на регулирование ESG-рейтингов

2023–2024 количество юрисдикций, разработавших или разрабатывающих регулирующие документы для поставщиков ESG-рейтингов, возросло

ЕС: апрель 2024 года — Европейский парламент одобрил финальную версию Регламента ЕС о рейтинговой деятельности в области ESG (вступит в силу через 18 месяцев и 20 дней после официального опубликования). апрель 2024 года — консультации Европейской службы по ценным бумагам и рынкам по поправкам к Делегированному Регламенту ЕС №447/2012 и Приложению I к Регламенту о кредитных рейтинговых агентствах с целью обеспечения оптимального учета факторов ESG в методологиях кредитного рейтинга и последующего раскрытия информации.

ГОНКОНГ: июнь 2024 года — завершены консультации по проекту Кодекса поведения для провайдеров ESG-рейтингов и информационных продуктов (носит рекомендательный характер).

ВЕЛИКОБРИТАНИЯ: август 2024 года — объявлено о подготовке законопроекта о регулировании поставщиков ESG-рейтингов (проект будет представлен в 2025 году). Применяется добровольный Кодекс ICMA.

ИНДИЯ: июль 2023 года — Совет по ценным бумагам и биржам Индии ввел регулирование поставщиков ESG-рейтингов (поправки к «Положению о Совете по ценным бумагам и биржам Индии»).

СИНГАПУР: декабрь 2023 года — Денежно-кредитное управление Сингапура опубликовало Кодекс поведения для провайдеров ESG-рейтингов.

ЮЖНАЯ КОРЕЯ: август 2023 года — Комиссия по финансовым услугам Южной Кореи выпустила Руководство для провайдеров ESG-оценок (носит рекомендательный характер).



Выработка единых принципов присвоения ESG-рейтингов В РОССИИ

Информационное письмо Банка России № **ИН-02-05/46 от 30.06.2023**

о рекомендациях **по разработке методологии и присвоению ESG-рейтингов** (рейтингов устойчивого развития)

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ESG-РЕЙТИНГА

ESG-РЕЙТИНГ СОСТОИТ ИЗ НЕСКОЛЬКИХ ЭЛЕМЕНТОВ, КОТОРЫЕ МОГУТ БЫТЬ ПЕРЕКОМБИНИРОВАНЫ ТАКИМ ОБРАЗОМ, ЧТОБЫ ПОЛУЧИТЬ ЛЮБОЙ ESG-ПРОДУКТ

- ▶ Выбор весов элементов рейтинга отнесен на усмотрение рейтинговых агентств
- ▶ Рейтинговая шкала будет унифицирована (стандартизирована), при желании агентств использовать собственную шкалу предлагается публиковать также порядок конвертации данной шкалы в стандартную шкалу
- ▶ Банк России полагает, что публикации в обязательном порядке подлежат отдельно три составляющие ESGрейтинга, и не видит в сводном рейтинге самостоятельной ценности, однако не устанавливает для участников рынка запрета на его формирование и использование
- Выбран минимальный набор показателей

7. КЛЮЧЕВЫЕ ТРЕНДЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ



- ▶ Увеличение количества обязательных требований в области декарбонизации/зеленой экономики/устойчивого развития
- ▶ Применение защитных мер (протекционизм) в политике устойчивого развития, преимущественно развитыми странами
- Широкое внедрение зеленых таксономий
- ► Переход от добровольной нефинансовой отчетности к обязательной на базе Стандартов ISSB
- ▶ Активизация регуляторных и надзорных мер, направленных на борьбу c greenwashing (а также c social washing, AI washing)
- ▶ Увеличение количества судебных споров, в том числе с вовлечением государственных органов
- ▶ Разработка альтернативных инструментов финансирования устойчивого развития
- ▶ Активное развитие углеродных рынков, создание углеродных рынков на базе международных объединений; обострение конфликта развития углеродных рынков и сокращения выбросов на основе научно обоснованных целей
- ▶ ИИ как один из инструментов зеленого развития, его регулирование
- ▶ Регулирование проблематики биоразнообразия по модели изменения климата



ЕЖЕМЕСЯЧНЫЙ МЕЖДУНАРОДНЫЙ МОНИТОРИНГ «ОТВЕТСТВЕННОЕ ИНВЕСТИРОВАНИЕ И СТАНДАРТЫ ESG: СОБЫТИЯ И ТРЕНДЫ»



Любое копирование, изменение, в том числе переработка, публикация, распространение, передача и иное использование материалов презентации допускается лишь при условии сохранения уведомлений об авторском праве АЦ «Форум» на материалы публикации и только со ссылкой на источник: https://ac-forum.ru/